

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до Проекту рішення Гостомельської селищної ради
«Про встановлення ставок із сплати транспортного податку»
на території Гостомельської селищної територіальної громади

Розробник: Управління фінансів Гостомельської селищної ради

Контактний телефон: (04597) 3-18-52

1. Проблема, яку передбачається вирішити

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати транспортний податок в межах своїх повноважень.

Податковий кодекс України є законодавчим актом, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Законом України від 16 січня 2020 року №466-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі - Закон №466-ІХ) внесені зміни до Податкового кодексу України, зокрема, визначено, що у рішенні про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати може не визначатися термін його дії. У такому випадку рішення буде чинним до прийняття нового рішення. Отже, Законом №466-ІХ скасований обов'язок щорічного прийняття рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Джерелами надходження коштів до бюджету селищної територіальної громади, серед іншого, є податки та збори, які сплачуються суб'єктами господарської діяльності, зареєстрованими на території Гостомельської селищної територіальної громади, відповідно до Податкового кодексу України, та розміри ставок яких встановлюється селищною радою.

Проблема, яку пропонується розв'язати – прийняття рішення необхідне для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, збільшення надходжень до бюджету Гостомельської селищної територіальної громади, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Врегулювання справляння податку із сплати транспортного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади відповідно до Податкового кодексу України, визначення на законних підставах розміру ставок цього податку матиме суттєве значення не тільки для селищного бюджету але й для громадян, що мешкають на території селищної ради, тому що від цього залежить фінансування селищних бюджетних програм.

Враховуючи, вищевикладене, Управлінням фінансів Гостомельської селищної ради розробляється проект рішення «Про встановлення ставок транспортного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади» та публікується в засобах масової інформації.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни	+	
Держава	+	

Суб'єкти господарювання	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

2. Цілі регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- виконання вимог чинного законодавства;
- врегулювання правовідносин між Гостомельською селищною радою та суб'єктами оподаткування в процесі нарахування та сплати транспортного податку;
- забезпечення надходження до бюджету селищної територіальної громади для виконання програм соціально - економічного розвитку Гостомельською селищною радою.

3. Визначення та оцінка прийнятних альтернативних способів досягнення цілей регулювання

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	По закінченню 2021 року діюче на території Гостомельської селищної ради рішення про встановлення транспортного податку не буде поширюватись на подальші періоди. Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України селищні ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю). Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000грн. за один об'єкт оподаткування. Ставка податку не зміниться, проте селищна рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання вимог податкового законодавства, забезпечення досягнення цілей державного регулювання.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, проте селищна рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку.

Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання вимог податкового законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.	Відсутні
---	---	----------

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Фізичні особи-платники податку повинні будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Відсутні	Фізичні особи-платники податку повинні будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	0	0
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	0	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Суб'єкти господарювання - платники податку будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування.	Витрати на сплату транспортного податку не зміняться.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Суб'єкти господарювання - платники податку будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування.	Витрати на сплату транспортного податку не зміняться.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	0
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	0

4. Застосування механізму та заходів для розв'язання проблеми

Для визначення оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива № 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, проте селищна рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку.
Альтернатива №2 Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<u>Альтернатива №1</u> Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відповідно до статті 10 ПКУ місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю). Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування.	Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, проте міська рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку.	Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, проте міська рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення транспортного податку.
<u>Альтернатива №2</u> Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання Гостомельською селищною радою вимог податкового законодавства. Платники податку будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування.	Витрати суб'єктів оподаткування на сплату транспортного податку та обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміняться.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи /причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<u>Альтернатива №1</u> Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування.	X
<u>Альтернатива №2</u> Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення бюджету селищної територіальної громади. Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.	Зміни у Податковому кодексі України, політична та економічна ситуація в країні.

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 - встановлення економічно-обґрунтованого єдиного податку, що є посилюючою для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Гостомельської селищної ради.

Виконання вимог даного регуляторного акта не потребує значних додаткових витрат і коштів селищного бюджету, лише потрібні витрати на інформування громадян і суб'єктів підприємницької діяльності про зміну ставок по місцевим податкам і зборам.

5. Обґрунтування можливості досягнення цілей у разі прийняття регуляторного акта

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення Гостомельської селищної ради «Про встановлення ставок транспортного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади та затвердження положення про транспортний податок» відповідно до вимог чинного законодавства.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- розробка проекту регуляторного акта «Про встановлення ставок транспортного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади та затвердження положення про транспортний податок» та обговорення його на засіданнях постійної комісії з питань планування бюджету, фінансів, цін та соціально-економічного та культурного розвитку громади;
- опублікування даного проекту у мережі Інтернет з метою отримання зауважень та пропозицій;
- затвердження проекту регуляторного акта «Про встановлення ставок транспортного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади та затвердження положення про транспортний податок» на засіданні сесії Гостомельської селищної ради;
- оприлюднення даного регуляторного акта у мережі інтернет та друкованих засобах масової інформації;
- здійснення моніторингу надходжень до місцевого бюджету коштів від цього податку.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами фіскальної служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання, які сплачують транспортний податок у порядку та на умовах, визначених Податковим кодексом України і цим рішенням.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися. Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

7. Обґрунтування терміну дії регуляторного акта

Передбачається не обмежувати строк дії запропонованого регуляторного акта, у разі необхідності за підсумками відстежень результативності будуть вноситися зміни до нього.

8. Показники результативності регуляторного акта

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

- кількість платників податку, осіб;

- розмір надходжень транспортного податку до місцевого бюджету, грн.;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Для визначення ступеня досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання слід застосувати прогнозні показники результативності.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту

Оцінка ефективності регуляторного акта буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Гостомельською селищною радою.

Базове відстеження результативності буде здійснюватися до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Періодичне відстеження результативності здійснюється раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акта, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

Секретар ради

Анатолій ДРАПЕЙ