

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до Проекту рішення Гостомельської селищної ради**

**«Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території**  
**Гостомельської селищної територіальної громади**

**Розробник:** Управління фінансів Гостомельської селищної ради

**Контактний телефон:** (04597) 3-18-52

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Гостомельської селищної ради «Про встановлення ставок із сплати земельного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308.

Проект рішення Гостомельської селищної ради «Про встановлення ставок із сплати земельного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади» розроблений відповідно до Податкового кодексу України з метою поповнення бюджету територіальної громади.

**I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання:**

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.07.1997 №280/97-ВР, «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.03.2004 №1160-IV та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 з метою визначення необхідності прийняття рішення Гостомельської селищної ради «Про встановлення ставок із сплати земельного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади» та визначення відповідності проекту регуляторного акту принципу державної регуляторної політики.

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Пунктом 10.2<sup>1</sup> статті 10 Податкового кодексу України встановлено, що місцеві ради обов'язково установлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю, крім земельного податку за лісові землі).

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності.

Граничні розміри ставок земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності, установлені статтями 274 та 277 Податкового кодексу України.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради.

Пунктом 284.1 статті 284 Податкового кодексу України встановлено, що органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території. Пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України встановлено, що органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Плата за землю є складовою податку на майно, який згідно зі статтею 10 Податкового кодексу України належить до місцевих податків та є обов'язковим для встановлення місцевими радами.

Відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій громад Київської області» №715-р від 12.06.2020 року до складу Гостомельської селищної територіальної громади з адміністративним центром у селищі Гостомель увійшли с.Горенка, с.Мощун с.Озера, тому з метою єдиного підходу до оподаткування на всій території Гостомельської селищної територіальної громади регуляторний акт доцільно перезатвердити, також у разі неприйняття рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади, це призведе до невиконання підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податок буде справлятися по ставкам, які діяли до 31 грудня року, що передувало бюджетному періоду в якому планується застосування такої ставки, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми Гостомельської селищної територіальної громади.

У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори (в частині земельного податку) на наступний рік.

Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати податку на майно в частині податку за землю, наповнити бюджет Гостомельської селищної територіальної громади, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем та покращення інфраструктури територіальної громади.

Основні групи на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	-
Орган місцевого самоврядування	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
У тому числі:		
Суб'єкти малого підприємництва	+	-

#### ***Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:***

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення ставок податку на майно в частині плати за землю та надання обґрунтованих додаткових пільг з його сплати певним категоріям землекористувачів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

Отже, установлення ставок та пільг з плати за землю можливе лише шляхом ухвалення відповідного рішення міської ради.

Проект рішення міської ради «Про встановлення ставок із сплати земельного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади» розроблено відповідно до форми, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Зокрема передбачено встановлення ставок плати за землю в розрізі кодів за видами цільового призначення земель, установленими Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою Наказом Державного комітету України із земельних ресурсів від 23 липня 2010 року №548, зі змінами.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством плата за землю є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі цільові програми громади.

### ***Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:***

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України та в зв'язку з проведенням адмінреформи та Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад, оскільки до складу Гостомельської селищної територіальної громади з адміністративним центром у селищі Гостомель увійшли с.Горенка, с.Мощун с.Озера, що вимагає єдиного підходу до встановлення ставок земельного податку.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету Гостомельської селищної територіальної громади, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність громади в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям Гостомельської селищної територіальної громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів (в частині земельного податку) в межах Гостомельської селищної територіальної громади, і пропонується прийняття рішення міської ради «Про встановлення ставок із сплати земельного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади»

## **II. Цілі державного регулювання**

Цілями державного регулювання є встановлення ставок та пільг по земельному податку відповідно до вимог Податкового кодексу України, отримання до бюджету Гостомельської селищної територіальної громади прогнозованих податкових надходжень, встановлення економічно обґрунтованих, справедливих, єдиних ставок земельного податку, диференціації ставок в залежності від функціонального призначення земельної ділянки.

### ***Даним рішенням передбачається:***

- створення єдиного механізму справляння земельного податку;
- вдосконалення земельних відносин на основі встановлення ставок плати за використання земель комунальної власності в залежності від цільового призначення земельної ділянки з урахуванням змін, внесених до Класифікації видів цільового призначення земель;
- збільшення надходжень до бюджету за рахунок перегляду ставок земельного податку за використання земель комунальної власності та направлення додаткових коштів на соціальний розвиток територіальної громади;
- підвищення рівня довіри до Гостомельської селищної ради

- дотримання суб'єктами господарювання вимог чинного законодавства.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<b>Альтернатива 1</b> Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення міської ради «Про встановлення ставок із сплати земельного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади»	Збереження наявного стану, за якого земельний податок, відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, буде справлятися із застосуванням не актуальних на теперішній час ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Якщо не виносити дане рішення на розгляд сесії міської ради це призведе до дисбалансу сплати земельного податку, оскільки в кожній сільській раді встановлено окремі ставки даного податку.
<b>Альтернатива 2</b> Прийняття рішення міської ради «Про встановлення ставок із сплати земельного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади»	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Забезпечує дотримання положень Податкового кодексу України. Регулює ставки земельного податку відповідно до цільового призначення земельних ділянок. Стимулює до викупу земельних ділянок під об'єктами нерухомого майна. Встановлює пільги в межах Гостомельської селищної ради щодо сплати земельного податку відповідно до видів використання земельних ділянок. Враховує пільги надані Податковим кодексом України для інформування широких верств населення. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування.

#### Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b> Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення міської ради «Про встановлення ставок із сплати земельного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади»	Відсутні.	Не передбачені.
<b>Альтернатива 2</b> Прийняття рішення міської ради «Про	1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органами місцевого самоврядування	Не передбачені, окрім витрат на розробку регуляторного акта та проведення відстежень

встановлення ставок із сплати земельного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади»	<p>повноважень.</p> <p>2. Забезпечить відповідні надходження до бюджету Гостомельської селищної територіальної громади від сплати земельного податку.</p> <p>3. Створить сприятливі фінансові можливості для задоволення соціальних та інших потреб сільської ради.</p> <p>4. Вдосконалить відносини між міською радою, органом фінансової служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів.</p>	результативності даного та процедур з його опублікування (витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акту та оприлюднення).
---	--	--

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b> Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення міської ради «Про встановлення ставок із сплати земельного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади»	Сплата податку за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю	Витрати пов'язані зі сплатою земельного податку за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю
<b>Альтернатива 2</b> Прийняття рішення міської ради «Про встановлення ставок із сплати земельного податку на території Гостомельської селищної територіальної громади»	Прозорість механізму нарахування податку на майно в частині плати за землю. Сплата податків за обґрунтованими ставками. Можливість впровадження і реалізації програм соціально-економічного розвитку сільської ради та підвищення рівня соціальних стандартів у зв'язку з надходженням до бюджету.	Сплата податків за ставками земельного податку нарівні попередніх періодів

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 123 :

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію	*	123	*	*	123

регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	*	100,00*	*	*	100,00

Оскільки відповідно до податкового законодавства податок на земельної ділянки, сплачується до того місцевого бюджету, на території якого вони розташовані, до кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, включено також суб'єктів господарювання, що зареєстровані за межами населених пунктів Гостомельської селищної територіальної громади, але мають у власності або користуванні земельні ділянки на його території.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b> Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Витрати суб'єктів господарювання на сплату податку за встановленими ставками на 2021 рік (продовження дії попередніх рішень). Додаткові витрати міського бюджету в результаті витрати бюджетними, комунальними підприємствами пільг зі сплати за землю, оскільки такі пільги ПКУ не встановлені, можливе зростання тарифів на послуги, що надаються суб'єктам господарювання цими підприємствами.
<b>Альтернатива 2</b> Прийняття запропонованого регуляторного акта	Установлення ставок земельного податку за користування земельними ділянками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель.	Витрати суб'єктів господарювання на сплату податку за встановленими ставками на 2022 рік.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<p><b>Альтернатива 1</b> Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	2	<p>За відсутності податкових пільг територіальній громаді міста буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету.</p> <p>У результаті втрати бюджетними, комунальними підприємствами на отримання пільг зі сплати за землю, оскільки такі пільги ПКУ не встановлені, можливе зростання тарифів на послуги, що надаються суб'єктам господарювання цими підприємствами.</p>
<p><b>Альтернатива 2</b> Прийняття запропонованого регуляторного акта</p>	4	<p>Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою при збалансуванні витрат суб'єктів господарювання, громадян і органу місцевого самоврядування.</p> <p>Забезпечується можливість сплачувати плату за землю за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель; виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<p><b>Альтернатива 1</b> Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний</p>	Відсутні	<p>Витрати суб'єктів господарювання на сплату податку за встановленими ставками на 2022 рік (продовження дії</p>	<p>Цілі прийняття акта можуть бути досягнуті частково</p>

момент ситуації без змін)		попередніх рішень). Додаткові витрати міського бюджету в результаті втрати бюджетними, комунальними підприємствами пільг зі сплати за землю, оскільки такі пільги ПКУ не встановлені, можливе зростання тарифів на послуги, що надаються суб'єктам господарювання цими підприємствами.	
<b>Альтернатива 2</b> Прийняття запропонованого регуляторного акта	Упорядкування відносин між міською радою та суб'єктами господарювання й громадянами в частині встановлення ставок земельного податку за користування земельними ділянками міста з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель. Прогнозовані надходження до бюджету міста можуть бути використані на фінансування заходів, передбачених міським бюджетом	Витрати суб'єктів господарювання на сплату податку за встановленими ставками на 2022 рік. Витрати на ознайомлення з вимогами регуляторного акту.	Сприяє досягненню цілей регулювання, повністю вирішує проблему. У рейтингу результативності альтернатива на першому місці

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<b>Альтернатива 1</b> Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Причиною відмови є втрата пільг більшістю громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій. За відсутності податкових пільг територіальній громаді міста буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних	Втрата пільг більшістю громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін



	ділянок зумовлює соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету	економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
<b>Альтернатива 2</b> Прийняття запропонованого регуляторного акта	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість: <ul style="list-style-type: none"> <li>- сплачувати плату за землю за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель;</li> <li>- отримати заплановані податкові надходження до бюджету міста;</li> <li>- сприяти удосконаленню процедури адміністрування плати за землю та попередити виникнення конфліктних ситуацій між органами державної фіскальної служби й платниками податку</li> </ul>	На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників, ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо). Крім того, на кількості власників земельних ділянок та землекористувачів може відобразитися економічна ситуація в державі

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Вирішити питання встановлення розміру ставок земельного податку та пільг зі сплати за землю на території Гостомельської селищної територіальної громади пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення селищної ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті та її виконавчого комітету розділ «Регуляторна політика» <http://gostomel-rada.gov.ua> т, у засобах масової інформації з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання рішення селищної ради буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Гостомельської селищної ради та її виконавчого комітету розділ «Регуляторна політика» <http://gostomel-rada.gov.ua>, у термін, установлений законодавством.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці активно користуються офіційними веб-сторінками Гостомельської селищної ради та її виконавчого комітету, крім того, місцеві засоби масової інформації активно використовують електронну інформацію селищної ради для розміщення на своїх інтернет ресурсах.

Ухвалення запропонованого рішення забезпечить встановлення додаткових пільг по земельному податку.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і платниками земельного податку.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб'єктів господарювання великого, середнього й малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (додатки 1, 2, 3).

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Рішення набуває чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2022, та до прийняття нового рішення.

Передбачається, що власники та користувачі земельних ділянок будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати плату за землю.

Землекористувачі несуть відповідальність за своєчасне та повне погашення зобов'язань з плати за землю у порядку й розмірах, установлених ПКУ. Несплатена сума вважається податковим боргом і підлягає стягненню в примусовому порядку. Відповідно до статті 124 ПКУ за порушення строків сплати платник податків притягується до відповідальності у вигляді штрафу в таких розмірах:

- при затримці до 30 календарних днів включно, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, - у розмірі 5 відсотків погашеної суми податкового боргу;
- при затримці більше 30 календарних днів, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, - у розмірі 10 відсотків погашеної суми податкового боргу.

Згідно з підпунктом 129.1.1 пункту 129.1 статті 129 ПКУ після закінчення встановлених строків сплати на суму податкового боргу нараховується пеня.

Таким чином, власники та користувачі земельних ділянок зацікавлені у виконанні вимог запропонованого проекту рішення.

Упровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції та економічна криза.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників за землю, надходження коштів до бюджету міста від плати за землю, розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку виконанням вимог акта. Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських цільових програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету міста від плати за землю.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

<i>Показник</i>	<i>2022 рік</i>
Кількість платників плати за землю, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб, у тому числі:	1249
- юридичних осіб	123
- фізичних осіб	1126
Надходження коштів до бюджету міста від плати за землю, тис. грн., у тому числі:	6618048.43
- юридичними особами	5863847.13
- фізичними особами	754201.30
Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта, (год. / грн.)*	0,3*39,15 = 11,75
Рівень поінформованості громади та суб'єктів господарювання з основних положень акта	Високий

\* Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2021 рік», орієнтовна мінімальна заробітна плата 6500,00 грн.) у погодинному розмірі – 6500,00 грн. / 166 год. = 39,15 грн./год.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – відділом економічного розвитку та інвестицій Гостомельської селищної ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету міста, наданих ГУ ДПС у Київській області розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

**Селищний голова**

**Ю.І. Прилипко**

Додаток 1  
до аналізу регуляторного впливу до проекту  
регуляторного акта – рішення Гостомельської селищної  
ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати  
земельного податку на території Гостомельської  
селищної територіальної громади

### ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають  
внаслідок дії регуляторного акта\***

Таблиця 1

№ з/п	Витрати	На 2022 рік
1	2	3
<b>Оцінка «прямих» витрат суб'єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання</b>		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	-
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	-
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	-
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	-
5	Кількість суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць*	1253
6	Сплата земельного податку, грн.	6618048.43
7	Сумарні витрати суб'єктів великого й середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.	6618048.43
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів великого й середнього підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>		
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:  <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта підприємництва (заробітна плата) 0,1 год. * x 39,15 грн. ** (мінімальна зарплата 6500,00 грн.: 166 год. у місяць ) = 3,92 грн.</i>	0,1 год*39,15 =3,92
9	Процедура організації виконання вимог регулювання	-
10	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	-
11	Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу: - витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год. * . * x 35,15 грн. ** (мінімальна зарплата 6500,00 грн.: 166 год. у місяць ) = 8,072	0,2 год *39,15 = 7,83
12	Інші процедури	Не передбачено

13	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12 ), грн.	12,108
14	Кількість суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць	1252
15	Сумарні витрати суб'єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 13 x рядок 14), грн.	24918,30
16	<b>РАЗОМ (сума рядків: 7 + 15), грн.</b>	<b>6642966,73</b>

*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

*\*\* Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2021 рік», орієнтовна мінімальна заробітна плата 6500,00 грн.) у погодинному розмірі –6500,00 грн. /166 год. = 39,15 грн./год.*

Податок не є новим, суб'єкти господарювання ознайомлені з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання становлять 0,3 год.

**Секретар ради**

**Анатолій ДРАПЕЙ**

Додаток 2  
до аналізу регуляторного впливу до проекту  
регуляторного акта – рішення Гостомельської  
селищної ради «Про встановлення ставок та  
пільг із сплати земельного податку на  
території Гостомельської селищної  
територіальної громади »

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**  
**на адміністрування регулювання для суб'єктів**  
**великого й середнього підприємництва**

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання – ГУ ДПС у Київській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до даних, наданих ГУ ДПС у Київській області.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 39,92 грн. = мінімальна заробітна плата (6500,00 грн.) : кількість робочого часу за 1 місяць /166 годин/).

Таблиця 1

<b>№ з/п</b>	<b>Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)</b>	<b>Планові витрати часу на процедуру, годин</b>	<b>Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн./годин</b>	<b>Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта</b>	<b>Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання</b>	<b>Витрати на адміністрування регулювання* за рік, грн.</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
1	Облік суб'єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання	0,2**	39,15***	1	0	0,00
2	Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний	0,2**	39,15	1	123	963,09
3	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5%	0,5	39,15	1	6	117,36

	платників податку)					
4	Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників податку)	0,2	39,15	1	6	46,98
5	Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 5% від загальної кількості платників, передбачених п. 3)	0,5	39,15	1	6	117,36
6	Підготовка звітності за результатами регулювання	0,1	39,15	1	123	963,09
7	Разом за рік (рядки 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6), грн.	-	-	-	-	2207,88

*\*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

*\*\*\* Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2021 рік», орієнтовна мінімальна заробітна плата 6500,00 грн.) у погодинному розмірі –6500,00 грн. /166 год. =39,15 грн./год.*

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва окремо кількісно визначено витрати, що будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта при здійсненні адміністративних процедур щодо виконання регулювання та звітування.

Таблиця 2

<b>Сумарні витрати за альтернативами</b>	<b>Сума витрат, грн.</b>
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва	Відсутні
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» )	<b>6618048,43</b>

Витрати суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, не будуть відрізнятися з урахуванням альтернатив, оскільки земельний податок не є новим.

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих міських програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.



*Додаток 3*  
до аналізу регуляторного впливу до проекту  
регуляторного акта – рішення Гостомельської  
селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із  
сплати земельного податку на території  
Гостомельської селищної територіальної громади»

**ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта (січень – березень 2021 року).

*Таблиця 1*

<i>Вид консультації (публічні консультації прями/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців, експертів, науковців тощо/)</i>	<i>Кількість учасників консультацій, осіб</i>	<i>Основні результати консультацій (опис)</i>
Робочі зустрічі та телефонні/ онлайн консультації з представниками малого (мікро) бізнесу громади	12	Визначення розміру непрямих витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу
Консультації з представниками: Депутатського корпусу на депутатських комісіях	5	
Консультації з представниками громади	7	
Консультації з представниками контролюючих органів	6	
<b>Усього осіб</b>	<b>30</b>	

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)**

Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання 123.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб'єктів господарювання становить 2%. Регуляторний акт поширюється на суб'єктів господарювання, які перебувають на обліку в фіскальних органах інших областей України, але мають земельні ділянки на території Гостомельської селищної територіальної громади.

**3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва  
на виконання вимог регулювання**

Таблиця 2

№ з/п	Витрати	На 2021 рік
1	2	3
<b>Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
5	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць:	123
6	Сплата земельного податку, грн.	6618048,43
7	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.**	6618048,43

<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>		
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)</i> 0,1 год.*** x 39,15 грн. ****(мінімальна зарплата 6500,00 грн.: 166 год. у місяць ) =3,915 грн.	3,915
9	Процедура організації виконання вимог регулювання	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання

10	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
11	Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу : - витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год. *** x 39,15грн.**** (мінімальна зарплата 6500,00 грн.: 166 год. у місяць) = 7,83 грн.	7,83
12	Інші процедури	Не передбачено
13	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн.	11,75
14	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць:	123
15	Сумарні витрати суб'єктів господарювання малого підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) / рядок 13 x рядок 14/, грн.:	134,75
16	РАЗОМ (сума рядків: 7 +15), грн.	<b>6618183,18</b>

\*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

\*\*\*\* Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2021 рік», орієнтовна мінімальна заробітна плата 6500,00 грн.) у погодинному розмірі –6500,00 грн. /166 год. = 39,15 грн./год.

Податок не є новим, суб'єкти господарювання ознайомлені з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання зменшено та становлять 0,3 год.

### **БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ** **на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання, – ГУ ДПС у Київській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до даних, наданих ГУ ДПС у Київській області.

Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2021 рік», орієнтовна мінімальна заробітна плата 6500,00 грн.) у погодинному розмірі –6500,00 грн. /166 год. = 39,15 грн./год.

Таблиця 3

<i>№ з/п</i>	<i>Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)</i>	<i>Планові витрати часу на процедуру, годин</i>	<i>Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн./годин</i>	<i>Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта</i>	<i>Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання</i>	<i>Витрати на адміністрування регулювання* за рік, грн.</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
1	Облік суб'єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання	0,2**	39,15***	1	0****	0,00
2	Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний	0,2	39,15	1	123	963,09
3	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників)	0,5	39,15	1	6	117,36
4	Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників)	0,2	39,15	1	6	46,98
5	Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 30% від загальної кількості платників, передбачених п. 3)	0,5	39,15	1	37	724,09
6	Підготовка звітності за результатами регулювання	0,1	39,15	1	123	481,54
7	РАЗОМ (рядок 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6)					2333,03

\*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну

плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.

**\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).**

**\*\*\* Земельний податок, не є новим, контролюючими органами вже не один рік ведеться облік платників податків. Тому, розраховано витрати розміру коштів та часу на реєстрацію тільки нових платників податку (прогнозно – 0 осіб).**

#### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

Таблиця 4

<b>№ з/п</b>	<b>Показник</b>	<b>Перший рік регулювання (стартовий), грн.</b>
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.	6618048,43
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	134,75
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2), грн.	6618183,18
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн.	2207,88
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядок 3 + рядок 4), грн.	6620391,06

#### **5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, обчислення сум податку в разі зміни власника/користувача об'єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих міських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, акт (після його затвердження) буде розміщено у вільному доступі на офіційному веб-сайті Гостомельської селищної ради <http://gostomel-rada.gov.ua> у розділі розділ «Регуляторна політика». Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів господарювання з актом орієнтовно на 10%, що в свою чергу скоротить витрати малого підприємництва.

**Секретар ради**

**Анатолій ДРАПЕЙ**